

Resumen Ejecutivo

Los privilegios contributivos y el presupuesto oculto: ¿dónde está nuestro dinero?



En el presente informe de política pública, Espacios Abiertos (EA) aborda el concepto, los orígenes y los objetivos de los gastos fiscales, sus similitudes con el término incentivo contributivo, sus categorías, el porqué de la preferencia de muchos políticos por su uso, la importancia de un registro público oficial o presupuesto público de gastos fiscales, la presencia de ese registro o presupuesto de gastos fiscales a nivel federal y estatal en los Estados Unidos y en otros países del mundo, las medidas más recientes de los últimos gobiernos para atender la problemática de no tener visibilidad sobre el coste tributario de los gastos fiscales en vigor, la estructura que debería tener un informe de gastos fiscales y, por último, la comparación entre sus mediciones en Estados Unidos y Puerto Rico.

Los gastos fiscales son programas similares a los de gasto público gubernamental. Es decir, son catalogados como un gasto de gobierno realizado a través de su código de impuestos y, a su vez, son definidos como: “la pérdida estimada de ingresos por parte de un gobierno que resulta de dar exclusiones, exenciones, deducciones, créditos contributivos, tasas preferenciales o diferimientos de obligaciones contributivas a una determinada categoría de contribuyentes o actividad empresarial”. Las distintas categorías de gastos fiscales incluyen las exclusiones, exenciones, deducciones, créditos contributivos, tasas preferenciales y diferimientos de obligaciones contributivas.

Un registro oficial o presupuesto público de gastos fiscales será capaz de mejorar la transparencia, favorecerá la rendición de cuentas a los ciudadanos de la isla y ahorrará dinero al fisco ya que dicho reporte hará visibles sus costos y beneficios. En la actualidad, casi la totalidad de los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) tienen un registro oficial o presupuesto público de gastos fiscales. En los Estados Unidos, a nivel local, 44¹ de los 50 estados emiten un informe anual de gastos fiscales. Además, la *Governmental Accounting Standards Board* (GASB) emitió una nueva regulación denominada GASB-77 que entró en vigor a partir de diciembre de 2015. En la actualidad GASB requiere que todos los gobiernos locales que siguen la normativa contable US GAAP (Generally Accepted Accounting Principles), como es el caso de Puerto Rico, publiquen todos sus acuerdos de reducción de impuestos o *Tax Abatements*. En el caso concreto de Puerto Rico, dicho informe que incluya todos sus acuerdos de reducción de impuestos deberá ser publicado en su *Comprehensive Annual Financial Report* (CAFR) del año fiscal 2017.

¹ En la actualidad 49 de los 50 estados en los Estados Unidos publican un informe anual de gastos fiscales

Resumen Ejecutivo

Los privilegios contributivos y el presupuesto oculto: ¿dónde está nuestro dinero?



Los estudios realizados por KPMG y el economista Ramón J. Cao García emiten recomendaciones sobre gastos fiscales.

En el presente informe de política pública dos estudios fueron utilizados como principales marcos de referencia:

- 1) Informe de KPMG (2014): la firma de consultoría sugirió que la mayoría de los gastos fiscales para individuos y corporaciones deben ser eliminados.
- 2) Informe de Ramón J. Cao García et al. (2014): el economista Ramón J. Cao García y coautores cuantifican los beneficios y costos sociales de ciertos gastos fiscales e hicieron concretas recomendaciones acerca de su eliminación, mantenimiento o revisión.

Un estudio exhaustivo sobre los gastos fiscales otorgados por el gobierno de Puerto Rico debe ser transparente y público para sus ciudadanos. El caso de estudio sobre los gastos fiscales otorgados a la industria de las semillas modificadas genéticamente en Puerto Rico revela gastos gubernamentales de aproximadamente \$525 millones entre los años 2006 y 2015. En lugar de estar disponibles públicamente, los datos de este estudio fueron obtenidos a través de periodismo investigativo.